



ВЪПРОС № 54:
ВЛИЗАНЕ НА НАКАЗАТЕЛНИТЕ
ПОСТАНОВЛЕНИЯ В СИЛА. ВЪЗОБНОВЯВАНЕ НА
АДМИНИСТРАТИВНОНАКАЗАТЕЛНИТЕ
ПРОИЗВОДСТВА

LAWN 302 Административно право и административен процес



ПЛАН

1. Влизане в сила на наказателните постановления.
2. Актове, подлежащи на възобновяване.
3. Основания за възобновяване на административнонаказателни производства.
4. Органи.
5. Срок.
6. Производство.
7. Решение.



АДМИНИСТРАТИВНОПРАВНИ ИЗТОЧНИЦИ

- Чл. 64; членове 70-83 от Закона за административните нарушения и наказания



ВЛИЗАНЕ В СИЛА НА НАКАЗАТЕЛНИТЕ ПОСТАНОВЛЕНИЯ

- Влизат в сила наказателните постановления, които:
 - а) не подлежат на обжалване;
 - б) не са били обжалвани в законния срок;
 - в) са били обжалвани, но са били потвърдени или изменени от съда (чл. 64 от ЗАНН).



ВЛИЗАНЕ В СИЛА НА ЕЛЕКТРОННИТЕ ФИШОВЕ

- Законът за движението по пътищата въвежда фигурата на правна фикция по отношение правното значение на електронния фиш. Влезият в сила електронен фиш се смята за влязло в сила *наказателно постановление* (чл. 189, ал. 11 от Закона за движението по пътищата).
- Влизат в сила електронните фишове, които:
 1. не са обжалвани в 14-дневен срок от получаването му, а когато е направено възражение – в 14-дневен срок от съобщаването на отказа за анулиране на фиша;
 2. са обжалвани, но са потвърдени или изменени от съда (чл. 189, ал. 10 от Закона за движението по пътищата).



ПОНЯТИЕ ЗА ВЪЗОБНОВЯВАНЕ НА АДМИНИСТРАТИВНО НАКАЗАТЕЛНО ПРОИЗВОДСТВО

- **Възобновяване на административнонаказателното производство** е извънреден съдебен контролен едноинстанционен способ за защита срещу неправилни наказателни постановления, когато неправилността им се изразява в несъответствие между наказателното постановление с действителното правно положение.
- Извънредният надзор по отношение на наказателните постановления и други юридически актове се извършва чрез специален способ – *възобновяване на административнонаказателните производства*. Възобновяване на производството като защита не обхваща всички порочни актове и всички техни пороци, а само тези от тях, които съставляват законово предвидените основания за възобновяване



ПРОИЗВОДСТВА, ПОДЛЕЖАЩИ НА ВЪЗОБНОВЯВАНЕ

- На възобновяване подлежат:
- 1. наказателни постановления;
- 2. фишове и електронни фишове;
- 3. писмени предупреждения към нарушителя;
- 4. резолюции за прекратяване на административнонаказателното производство, издадени на основание чл. 54, ал. 1, т. 1-8 от ЗАНН;
- 5. споразумения за приключване на административнонаказателното производство;
- 6. определения на съда за прекратяване на съдебното производство;
- 7. решения на районния и на административния съд (чл. 70, ал. 1 от ЗАНН).



ОСНОВАНИЯ ЗА ВЪЗОБНОВЯВАНЕ НА АДМИНИСТРАТИВНОНАКАЗАТЕЛНИ ПРОИЗВОДСТВА

- 1. с влязла в сила присъда или решение се установи, че някое от доказателствата, въз основа на които е издаден актът по ал. 1, е неистинско или с невярно съдържание;
- 2. с влязла в сила присъда или решение се установи, че актосъставител, наказващ орган, съдия, съдебен секретар, прокурор, страна или участник в производството е извършил престъпление във връзка с участието си в административнонаказателното производство;
- 3. се открият нови обстоятелства или нови доказателства от съществено значение за разкриване на обективната истина, които не са били известни на нарушителя, наказващия орган или съда при постановяване на акта;
- 4. с влязла в сила присъда се установи, че деянието, за което е наложено административното наказание, съставлява престъпление;
- 5. деянието, за което е приключило административнонаказателното производство, съставлява престъпление;



ОСНОВАНИЯ ЗА ВЪЗОБНОВЯВАНЕ НА АДМИНИСТРАТИВНОНАКАЗАТЕЛНИ ПРОИЗВОДСТВА

- 6. с решение на Европейския съд по правата на човека е установено нарушение на Европейската конвенция за защита на правата на човека и основните свободи, което има съществено значение за преписката или делото;
- 7. вследствие на допуснато съществено нарушение на процесуалните правила лицето, по отношение на което е издаден актът по ал. 1, наказващият орган или собственикът на вещите, с които е извършено разпореждане или са отнети в полза на държавата, ако не е нарушител, е бил лишен от възможността да участва в административнонаказателното производство или не е бил надлежно представляван, както и когато не е могъл да участва лично или чрез пълномощник по причина на препятствие, което не е могъл да отстрани;
- 8. с влязло в сила решение на съда се отмени административен акт, констатациите в който са взети предвид от наказващия орган при издаване на акта по ал. 1, т. 1 – 4 (чл. 70, ал. 2 от ЗАНН). Изброените условия се прилагат и за влезлите в сила решения на съда, с които се налага наказание безвъзмезден труд в полза на обществото (чл. 70, ал. 3 от ЗАНН).



ОРГАНИ, КОИТО ВЪЗОБНОВЯВАТ ПРОИЗВОДСТВАТА

- Възобновяването се подчинява на принципите на *служебното и диспозитивното начало*.
- Искането за възобновяване се прави от:
 - 4.1. окръжния прокурор (служебно начало)
 - 4.2. в случаите по чл. 70, ал. 2, т. 4 и т. 5 от ЗАНН, когато става въпрос за престъпления от общ характер – от наблюдаващия прокурор (служебно начало);
 - 4.3. лицето, по отношение на което е издаден актът, когато са нарушени негови права и законни интереси (диспозитивно начало);
 - 4.4. собственикът на вещите, с които е извършено разпореждане или са отнети в полза на държавата, когато не е нарушител и са нарушени негови права и законни интереси (диспозитивно начало);
 - 4.5. наказващият орган, когато актът му е отменен или изменен от съда – като израз на диспозитивното начало (чл. 72, ал. 1 във връзка с ал. 2-3 от ЗАНН).
- Искането за възобновяване *не спира изпълнението* на влезлия в сила акт, освен ако съдът постанови друго (чл. 72, ал. 3 от ЗАНН).



СРОК

- Искането за възобновяване може да се направи:
- 1. в *6-месечен срок от влизането в сила на присъдата или решението*, когато:
 - 1.1. с влязла в сила присъда или решение се установи, че някое от доказателствата, въз основа на които е издаден някой от актовете (наказателно постановление; фиш и електронен фиш; писмено предупреждение към нарушителя; резолюция за прекратяване на административнонаказателното производство; споразумение за приключване на административнонаказателното производство; определение на съда за прекратяване на съдебното производство; решения на районния и на административния съд), е неистинско или с невярно съдържание;
 - 1.2. с влязла в сила присъда или решение се установи, че актосъставител, наказващ орган, съдия, съдебен секретар, прокурор, страна или участник в производството е извършил престъпление във връзка с участието си в административнонаказателното производство;
 - 1.3. с влязла в сила присъда се установи, че деянието, за което е наложено административното наказание, съставлява престъпление;
 - 1.4. с влязло в сила решение на съда се отмени административен акт, констатациите в който са взети предвид от наказващия орган при издаване на акта (наказателно постановление; фиш и електронен фиш; писмено предупреждение към нарушителя; резолюция за прекратяване на административнонаказателното производство);



СРОК

- 2. в *едномесечен срок от узнаването за обстоятелствата*, когато:
 - 2.1. се открият нови обстоятелства или нови доказателства от съществено значение за разкриване на обективната истина, които не са били известни на нарушителя, наказващия орган или съда при постановяване на акта;
 - 2.2. с решение на Европейския съд по правата на човека е установено нарушение на Европейската конвенция за защита на правата на човека и основните свободи, което има съществено значение за преписката или делото;
- 3. в *6-месечен срок от влизането в сила на акта*, когато вследствие на допуснато съществено нарушение на процесуалните правила лицето, по отношение на което е издаден актът, наказващият орган или собственикът на вещите, с които е извършено разпореждане или са отнети в полза на държавата, ако не е нарушител, е 1) бил лишен от възможността да участва в административнонаказателното производство или 2) не е бил надлежно представляван, както и когато 3) не е могъл да участва лично или чрез пълномощник по причина на препятствие, което не е могъл да отстрани, а ако той не е бил връчен на лицето, по отношение на което е издаден - в *тримесечен срок от уведомяването му за акта* (чл. 71, ал. 1 от ЗАНН).



ПРОИЗВОДСТВО

- Страни в производството са:
- - прокурорът, направил искането за възобновяване;
- - административнонаказващият орган, когато актът му е отменен или изменен от съда;
- - нарушителят (лицето, по отношение на което е издаден актът);
- - собственикът на вещите, с които е извършено разпореждане или са отнети в полза на държавата, когато не е нарушител и са нарушени негови права и законни интереси.
- Административният съд разглежда искането в състав от трима съдии. В случаите, когато се иска възобновяване по акт на административния съд, искането се разглежда от друг състав на съответния административен съд. Делото се разглежда в *открито заседание* с призоваване на страните и на прокурор от окръжна прокуратура. Прокурорът *може* да участва в производството пред съда, ако намери това за необходимо (чл. 73, ал. 2-3 от ЗАНН).
- Основателна е критиката на правната теория, че се допуска лична преценка за участие в един толкова важен за административнонаказателния процес извънреден способ за надзор на издадените от административнонаказващите органи актове.



РЕШЕНИЕ

- Административният съд, когато намери искането за възобновяване за основателно:
 - 1. отменя акта и връща делото или преписката за ново разглеждане, като посочва стадия, от който трябва да започне новото разглеждане;
 - 2. отменя акта и прекратява административнонаказателното производство, когато към момента на издаването му са били налице основанията за това;
 - 3. отменя акта и решава делото по същество (чл. 73, ал. 4 от ЗАНН).
- Решението му е *окончателно* (чл. 73, ал. 5 от ЗАНН).



ВЪПРОСИ

- Кой наказателни постановления влизат в сила и кога?
- Какъв вид производство е възобновяването на административнонаказателните производства?
- Кой актове и на кои основания се възобновяват административнонаказателните производства?
- Кой и в какъв срок може да инициира възобновяване?
- Кой са страните в производството по възобновяване на административнонаказателни производства?