



ВЪПРОС № 53:  
**КАСАЦИОННО ПРОИЗВОДСТВО ПО ЗАНН**

LAWN 302 Административно право и административен процес



# ПЛАН

- 1. Касационно производство. Касационна жалба или протест.
- 2. Срок на оспорването.
- 3. Основания за оспорване на решението на районния съд.
- 4. Разглеждане на делото и постановяване на решение.



# АДМИНИСТРАТИВНОПРАВНИ ИЗТОЧНИЦИ

- Чл. 56 и чл. 119 от Конституция на Република България
- Чл. 63а; чл. 63в; чл. 84 от Закона за административни нарушения и наказания
- Наказателно-процесуален кодекс
- Административнопроцесуален кодекс



## ПОНЯТИЕ ЗА КАСАЦИОННО ПРОИЗВОДСТВО ПО ЗАНИ

- **Касационното производство** е второинстанционно, самостоятелно, незадължително, съдебно производство и редовен способ за контрол относно законосъобразността на невлязло в сила съдебно решение по административнонаказателен спор, инициирано при упражняване на субективното, процесуалното, публичното, потестативното право на оспорване на страната, засегната от порочното съдебно решение, с което приключва контролната фаза на административнонаказателния процес чрез постановяването на окончателен юридически акт, имащ сила на пресъдено нещо.



## АКТИВНА ПРОЦЕСУАЛНА ЛЕГИТИМАЦИЯ

- Касационната жалба или протест се подават от страната, която не е доволна от постановеното от районния съд решение.
- Правен интерес от обжалване няма онази страна, получила търсената защита в първоинстанционното съдебно производство.
- На касационен контрол подлежат и определенията на районния съд, оспорени с частни жалби, за които също се прилагат правилата на АПК, като в този случай приложение ще намерят съответните правилата за обжалване на определенията по глава тринадесета („Обжалване на определения и разпореждания“) от дял III „Производства пред съд“ на АПК, а за неуредените въпроси – според разпоредбата на чл. 236 от АПК – правилата за касационното обжалване.



## КАСАЦИОННА ЖАЛБА ИЛИ КАСАЦИОНЕН ПРОТЕСТ

- Жалбата или протестът се подават чрез районния съд, постановил оспорваното съдебно решение. Доколкото се прилагат процесуалните правила на Административнопроцесуалния кодекс, касационната жалба или протест трябва да са в писмена форма и да съдържат реквизитите, предвидени в чл. 212 от АПК:

1. посочване на съда;

2. името и точния адрес на жалбоподателя, а ако е физическо лице – и неговия единен граждански номер, името и точния адрес на законния представител или пълномощник, ако има такива, съответно името и длъжността на прокурора;

3. означение на обжалваното решение;

4. точно и мотивирано посочване на конкретните пороци на решението, които съставляват касационни основания;

5. в какво се състои искането;

6. подпис на лицето, което подава жалбата или протеста.

- За разлика от касационната жалба по АПК, касационната жалба по ЗАНН не се приподписва от адвокат или юрисконсулт и към искането не се прилага пълномощно за приподписването или удостоверение за юридическа правоспособност (арг. чл. 212, ал. 2 от АПК). Към жалбата се прилагат писмените доказателства, доказателство за плащане на такса, ако се дължи и пълномощно, ако се подава чрез пълномощник.



## СРОКОВЕ ЗА ОСПОРВАНЕ НА РЕШЕНИЕТО НА РАЙОННИЯ СЪД

- Срокът за оспорването е:
- - *14-дневен срок* от деня на съобщението, че решението на районния съд е изготвено за жалбоподателя;
- - *едномесечен срок* от постановяване на решението за прокурора (чл. 211, от АПК).
- Според чл. 211, ал. 2 от АПК това може да е главният прокурор или неговият заместник при Върховната административна прокуратура. Това изискване може да бъде изпълнено от прокурори от окръжните съдилища, от съответните административни отдели, които да протестираат решенията на районните съдилища.



## РЕДОВНОСТ НА КАСАЦИОННАТА ЖАЛБА И КАСАЦИОННИЯ ПРОТЕСТ

- Касационните жалба или протест се разглеждат от административния съд, в района на който се намира седалището на районния съд, постановил решението.
- Ако жалбата или протестът са нередовни, се оставят без движение с указания в 7-дневен срок от съобщението да се отстранят нередностите.





## ОСНОВАНИЯ ЗА ПОДАВАНЕ НА КАСАЦИОННАТА ЖАЛБА ИЛИ КАСАЦИОННИЯ ПРОТЕСТ

- Касационните основания са тези по чл. 348 от Наказателно-процесуалния кодекс във връзка с чл. 84 от ЗАНН. Те са:
  - 1. когато е нарушен материалният закон;
  - 2. когато е допуснато съществено нарушение на процесуални правила;
  - 3. когато наложеното наказание е явно несправедливо.



## НАРУШЕНИЕ НА МАТЕРИАЛНИЯ ЗАКОН И НА ПРОЦЕСУАЛНИТЕ ПРАВИЛА

- Нарушение на *материалния закон* има, когато той е приложен неправилно или не е приложен закон, който е трябвало да бъде приложен.
- Нарушението на *процесуални правила* е съществено, когато:
  - 1. е довело до ограничаване на процесуалните права на страните, ако не е отстранено;
  - 2. няма мотиви или протокол за съдебното заседание на първата инстанция;
  - 3. решението е постановено от незаконен състав;
  - 4. тайната на съвещанието е била нарушена по време на постановяване на решението;
  - 5. неизясняване на обективната истина;
  - 6. липса на пълно и точно установяване на съществуващите релевантни и доказателствени факти чрез липса на проявена активност и служебно начало при събирането на относими и допустими доказателства (липсата на разпит на актосъставителя и свидетеля, присъствал при съставянето на акта за нарушение).



## НАКАЗАНИЕТО Е ЯВНО НЕСПРАВЕДЛИВО

- Наказанието е *явно несправедливо*, когато очевидно не съответства на обществената опасност на деянието и дееца, на смекчаващите и отегчаващите отговорността обстоятелства, както и на следните цели:
  - 1. да се поправи и превъзпита нарушителят към спазване законите и добрите нрави,
  - 2. да се въздействува предупредително върху него и да му се отнеме възможността да върши други нарушения и
  - 3. да се въздействува възпитателно и предупредително върху другите членове на обществото.



## РАЗГЛЕЖДАНЕ НА ДЕЛОТО

- Делото се разглежда с участието на страните – жалбоподателя, ответната страна и прокурора на основание чл. 217, ал. 3 от АПК.
- Страните представят своите доказателства (единствено писмени се допускат), приложени към жалбата, отправят доказателствени искания, изразяват становище по основателността или неоснователността на жалбата или протеста и делото се обявява за решаване.
- Съдът обсъжда само основанията, посочени в жалбата или протеста, придържайки се към принципа на диспозитивното начало.
- Неявяването на някоя от страните не е пречка за провеждане на заседанието и гледане на делото.
- Административният съд заседава в състав от трима съдии и се произнася в едномесечен срок от последното съдебно заседание. Срокът е инструктивен.
- Решението на административния съд като касационна инстанция е *окончателно*.



## ПРОИЗНАСЯНЕ НА СЪДА

- Административният съд има следните правомощия:

1. отхвърля жалбата или протеста като неоснователни и оставя в сила решението на районния съд, с което е отменено наказателното постановление;

2. отхвърля жалбата или протеста като неоснователни и оставя в сила решението на районния съд, с което е потвърдено като законосъобразно наказателното постановление;

3. отменя изцяло решението на районния съд, с което е потвърдено наказателното постановление поради допуснато нарушение на процесуалните правила (контролно-отменителна инстанция);

4. отменя решението на районния съд в частта му, в която е осъден административнонаказващ орган да заплати направените по делото разноски за адвокатска защита и оставя в сила решението на районния съд, с което е отменено наказателно постановление (контролно-отменителна инстанция);



## ПРОИЗНАСЯНЕ НА СЪДА

- Административният съд има следните правомощия:

5. отменя изцяло решението на районния съд, с което е отменено наказателното постановление, защото не е приложен правилно материалният закон, и вместо него постановява друго решение, с което потвърждава наказателното постановление;

6. отменя решението на районния съд и изменя наказателното постановление в частта относно размера на наказанието, като намалява глобата или имуществената санкция (инстанция по същество);

7. отменя решението на районния съд и връща делото на друг състав за ново разглеждане, когато установи съществено нарушение на съдопроизводствените правила и трябва да се установят факти, за които събирането на писмени доказателства не е достатъчно (защото пред районния съд не са събрани всички относими доказателства, включително и поради невъзможността за назначаване на съдебна експертиза пред касационната инстанция), като указанията на административния съд в касационното производство по ЗАНН по тълкуването и прилагането на закона са задължителни при по-нататъшното разглеждане на делото.



## ВЪПРОСИ

- Какво представлява касационното производство по ЗАНН?
- Кои са касационните основания за оспорване на решенията на районния съд?
- Какви са сроковете за оспорване на наказателните постановления и електронните фишове?
- В какъв срок могат да се оспорят решенията на районния съд?
- Кой има право да оспори решението на районния съд?
- Участва ли прокурорът в производството пред съда?
- Какви са правомощията на касационната инстанция?