



**ВЪПРОС № 35:  
ВЪЗОБНОВЯВАНЕ НА ПРОИЗВОДСТВА ПО ИЗДАВАНЕ  
НА АДМИНИСТРАТИВНИ АКТОВЕ.**

LAWN 302 Административно право и административен процес



# ПЛАН

1. Характеристика на производството по възобновяване на производства за издаване на административни актове.
2. Основания за възобновяване.
3. Инициатива за възобновяване.
4. Срок за образуване на производството по възобновяване.
5. Производство по възобновяване.



# АДМИНИСТРАТИВНОПРАВНИ ИЗТОЧНИЦИ

- Административнопроцесуален кодекс:

Глава седма „Възобновяване на производства по издаване на административни актове“ (членове 99–106)



## ПОНЯТИЕ ЗА ПРОИЗВОДСТВО ПО ВЪЗОБНОВЯВАНЕ НА ПРОИЗВОДСТВОТО ПО ИЗДАВАНЕ НА АДМИНИСТРАТИВНИ АКТОВЕ

- **Производството по възобновяване на производства за издаване на административни актове** е извънреден контролен способ, който засяга пряко стабилен индивидуален или общ административен акт, породил вече правни последици.
- Влязъл в сила индивидуален или общ административен акт, който не е бил оспорен пред съда, може да бъде отменен или изменен от непосредствено по-горестоящия административен орган.
- Влязъл в сила индивидуален или общ административен акт, който не е подлежал на оспорване по административен ред, може да бъде отменен или изменен от органа, който го е издал.



## ХАРАКТЕРИСТИКИ НА ПРОИЗВОДСТВОТО

- извънреден контролен способ, който засяга пряко стабилен административен акт, породил вече правни последици;
- обект на контрол са индивидуалните и общите, но **не и нормативните административни актове**;
- кумулативно се изисква актовете да са влезли в сила и да не са били обжалвани по съдебен ред;
- строго формално производство;
- допълнително правно средство за осигуряване прилагането на принципите за истинност и законност на актовете, издавани от административните органи.





# ОСНОВАНИЯ ЗА ВЪЗОБНОВЯВАНЕ

а) обстоятелства, възникнали преди издаването на административния акт:

1. Страната вследствие на нарушаването на административнопроизводствените правила е била лишена от възможността да участва в административното производство или не е била надлежно представлявана, както и когато тя не е могла да участва лично или чрез пълномощник по причина на препятствие, което не е могла да отстрани (чл. 99, т. 6 от АПК).
2. Когато се открият нови обстоятелства или нови писмени доказателства от съществено значение за издаването на акта, които при решаването на въпроса от административния орган не са могли да бъдат известни на страната в административното производство (непълнота на доказателствения материал) на основание чл. 99, т. 2 от АПК.
3. Когато административният акт е основан на документ, който по надлежния съдебен ред е признат за подправен, или на акт на съд или на друго държавно учреждение, който впоследствие е бил отменен (чл. 99, т. 4 от АПК).
4. Когато по надлежния съдебен ред се установи престъпно деяние на страната, на нейния представител или на административния орган (подкуп, с което се нарушава принципът на безпристрастността), когато е едноличен, или на член от състава му, когато е колективен, което е дало отражение върху решаването на въпроса – предмет на административното производство (чл. 99, т. 3 от АПК).



# ОСНОВАНИЯ ЗА ВЪЗОБНОВЯВАНЕ

б) обстоятелства, свързани със самия административен акт:

1. Когато съществено е нарушено някое от изискванията за законосъобразността на административния акт (чл. 99, т. 1 от АПК).

2. Когато същият административен орган по същия въпрос и на същото основание е издал по отношение на същите лица друг влязъл в сила административен акт, който му противоречи (чл. 99, т. 5 от АПК).

3. Когато с решение на Европейския съд за защита на правата на човека е установено нарушение на Конвенцията за защита на правата на човека и основните свободи (чл. 99, т. 7 от АПК).



# ИНИЦИАТИВА ЗА ВЪЗОБНОВЯВАНЕ

1. По искане (молба) на заинтересуваното лице, което в типичния случай е било страна в производството, и по изключение от лице, което не е било страна, но административният акт има сила спрямо него (чл. 99, т. 2-7 от АПК):
2. По предложение на административния орган, съответния прокурор или омбудсмана (чл. 99, т. 1 от АПК).





# СРОК ЗА ОБРАЗУВАНЕ НА ПРОИЗВОДСТВОТО

- Възобновяването на производството по чл. 99, т. 1 може да се направи в тримесечен срок от влизането в сила на акта.
- Възобновяване на производство по чл. 99, т. 2 - 7 може да се направи в тримесечен срок от узнаване на обстоятелството, което служи за основание за отмяна или изменение на административния акт, но не по-късно от една година от възникване на основанието. Когато възникването на основанието предхожда издаването на административния акт, началният момент на срока за възобновяване е влизането в сила на акта.



# ПРОИЗВОДСТВО ПО ВЪЗОБНОВЯВАНЕ

Компетентен орган, пред който протича производството или който се произнася по исканията и предложенията, е непосредствено по-горестоящият административен орган на органа, издал влезлия в сила административен акт.

Като *изключение* произнасянето може да се осъществи и от същия орган. Текстът на чл. 99 АПК гласи: „ако актът не е подлежал на оспорване по административен ред — от органа, който го е издал“, има предвид хипотезите по чл. 81, ал. 2, т. е., оспорването на административните актове по административен ред. Това са актовете на Министерския съвет, министър-председателя, министрите, областните управители, на органите, които нямат по-горестоящ административен орган, и т. н.



# ПРОИЗВОДСТВО ПО ВЪЗОБНОВЯВАНЕ

- Компетентният административен орган се произнася с решение, с което административният акт може да бъде отменен или изменен.
- В случаите, когато административният акт бъде изменен, е налице по същество и нов административен акт. Той, на собствено основание, подлежи на обжалване както по административен, така и по съдебен ред – подчинява се на режима на контрола, установен в АПК за всички индивидуални и общи административни актове, респективно за отказите за тяхното издаване.



# ПРОИЗВОДСТВО ПО ВЪЗОБНОВЯВАНЕ

- Компетентният административен орган се произнася с решение, с което административният акт може да бъде отменен или изменен.
- В случаите, когато административният акт бъде изменен, е налице по същество и нов административен акт. Той, на собствено основание, подлежи на обжалване както по административен, така и по съдебен ред – подчинява се на режима на контрола, установен в АПК за всички индивидуални и общи административни актове, респективно за отказите за тяхното издаване.
- Ако компетентният административен орган откаже да допусне възобновяване, съгласно чл. 103, ал. 3 АПК (неговият отказ подлежи на оспорване по правилата: „обжалване на отказ за разглеждане на искане за издаване на административен акт“, т. е. по съдебен ред).





# ПРОИЗВОДСТВО ПО ВЪЗОБНОВЯВАНЕ

- При искане за възобновяване на административното производство са възможни два варианта за административния орган:
  - 1) да уважи *искането за допускане на възобновяването, като го разгледа* по реда на глава шеста от АПК (Оспорване административните актове по административен ред), но може и
  - 2) да *откаже да допусне искането за възобновяване*, като в този случай законодателят препраща към реда на глава десета, раздел IV от АПК (Обжалване на отказ за разглеждане на искане за издаване на административен акт).
- В случаите чл. 99, т. 5 от АПК (при два противоречащи си административни акта) незаконосъобразният административен акт задължително следва *да бъде отменен*. Разглежданият извънреден способ за контрол не може да се отрази неблагоприятно върху правата на третите добросъвестни лица. Разпоредбата на чл. 105 от АПК е категорична: „Отмяната или изменението на административния акт по реда на тази глава не може да засегне правата, придобити от трети добросъвестни лица“. „Трети“ са лицата, „които не са участвали в административното производство, не са имали качеството на страна в производството“. „Добросъвестно“ е лицето, „което не е знаело за правонарушението, което дава основание за възобновяване на производството, което не





# ВЪПРОСИ

1. Каква е правната същност на възобновяването на производствата по издаване на административни актове?
2. Кои са основанията за възобновяване на производства по издаване на административни актове?
3. Какви са сроковете за образуване на производство за възобновяване на производства по издаване на административни актове?
4. Кои са активно легитимираните лица да направят искане за възобновяване на административно производство?