



ВЪПРОС № 9:
МЕСТНО САМОУПРАВЛЕНИЕ

LAWN 302 Административно право и административен процес



ПЛАН

- 1. Правна уредба на местното самоуправление.
- 2. Общинският съвет.
- 3. Председателят на общинския съвет.
- 4. Общинският съветник.
- 5. Контролни правомощия на актовете на кмет – общински съвет – областен управител



АДМИНИСТРАТИВНОПРАВНИ ИЗТОЧНИЦИ

- чл. 3 от Европейската харта за местно самоуправление
- чл. 2, ал. 1; чл. 136, ал. 1 и чл.138 от Конституцията на Република България
- чл. 17 – чл. 37в; чл. 45 от Закона за местното самоуправление и местната администрация



Понятие за местното самоуправление

Местно самоуправление е правото и реалната способност на местните власти да регулират и управляват, в рамките на закона, съществена част от обществените дела на своя собствена отговорност и в полза на своето население (чл. 3, т. 1 от Европейската харта за местно самоуправление).

Местното самоуправление се изразява в правото и реалната възможност на гражданите и избраните от тях органи да решават самостоятелно всички въпроси от местно значение, които законът е предоставил в тяхна компетентност в сферата на:

1. общинското имущество, общинските предприятия, общинските финанси, данъци и такси, общинската администрация;
2. устройството и развитието на територията на общината и на населените места в нея;
3. образованието;
4. здравеопазването;
5. културата;
6. благоустрояването и комуналните дейности;
7. социалните услуги;
8. опазването на околната среда и рационалното използване на природните ресурси;
9. поддържането и опазването на културни, исторически и архитектурни паметници;
10. развитието на спорта, отдиха и туризма;
11. защитата при бедствия (чл. 17, ал. 1 от Закона за местно самоуправление и местна администрация).



Принципи на местното самоуправление

- **Защита на териториалните граници на местните власти**

За всяка промяна на местните териториални граници, заинтересованите местни общности трябва предварително да бъдат консултирани, евентуално, когато това е разрешено от закона, чрез референдум.

- **Свободно изпълнение на задълженията на местното самоуправление**

Статутът на изборните местни представители да позволява подходяща финансова компенсация за разходите, извършени вследствие изпълнението на функциите, а също, в случай на нужда, финансова компенсация за пропуснати ползи или възнаграждение за свършената работа и съответната социална осигуровка.

- **Административен контрол над дейността на местните власти**

Административен контрол над местните власти може да се упражнява само по начините и в случаите, предвидени от Конституцията или от закона (принцип на пропорционалност).

- **Финансови средства на местните власти**

Местните власти имат право, в рамките на националната икономическа политика, на достатъчни собствени средства, с които да разполагат свободно при осъществяването на компетенциите си.



Принципи на местното самоуправление

- Правна защита на местното самоуправление

Местните власти трябва да разполагат с право на съдебен иск с цел да осигурят свободното упражняване на своите компетенции и спазването на принципите на местното самоуправление, които са залегнали в Конституцията или във вътрешното законодателство.

- Правна защита на местното самоуправление

Местните власти трябва да разполагат с право на съдебен иск с цел да осигурят свободното упражняване на своите компетенции и спазването на принципите на местното самоуправление, които са залегнали в Конституцията или във вътрешното законодателство.

- Откритост в работата на органа на местно самоуправление

Заседанията на общинския съвет и на неговите комисии са открити. По изключение общинският съвет може да реши отделни заседания да са закрити. Гражданите могат да присъстват на заседанията на общинския съвет и на неговите комисии, като заемат специално определените за тях места.



Общинският съвет – конституиране и състав

- Общинският съвет е орган на местното самоуправление и се избира от населението на общината.
- Общинският съвет се свиква на заседание не по-малко от шест пъти годишно. Ако в продължение на три месеца общинският съвет не проведе заседание, правомощията му се прекратяват с решение на общинската изборителна комисия и в тримесечен срок се произвеждат нови избори за общински съвет.
- Първото заседание на новоизбрания общински съвет се открива и ръководи от най-възрастния общински съветник. На първото заседание на общинския съвет се избира председател на съвета.



Общинският съвет – компетентност

1. създава постоянни и временни комисии и избира техните членове;
2. одобрява общата численост и структурата на общинската администрация в общината, района и кметството по предложение на кмета на общината;
3. избира и освобождава председателя на общинския съвет;
4. определя размера на трудовите възнаграждения на кметовете в рамките на действащата нормативна уредба и средствата за работна заплата на персонала от общинския бюджет по предложение на кмета на общината;
5. приема и изменя годишния бюджет на общината, осъществява контрол и приема отчета за изпълнението му;
6. определя размера на местните такси;
7. приема решения за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество и определя конкретните правомощия на кмета на общината и кметовете на райони и кметства;
8. приема решения за създаване, преобразуване и прекратяване на търговски дружества с общинско имущество и избира представителите на общината в техните органи;



Общинският съвет – компетентност

9. приема решения за ползване на банкови кредити, за предоставяне на безлихвени заеми, както и решения за поемане на общински дълг чрез сключване на договори за заем или емитиране на общински ценни книжа и за издаване на общински гаранции при условия и по ред, определени със закон;
10. приема решения за създаване и одобряване на устройствени планове и техни изменения за територията на общината или за части от нея при условията и по реда на Закона за устройство на територията;
11. приема стратегии, прогнози, програми и планове за развитие на общината, които отразяват и европейските политики за развитие на местните общности;
12. определя изисквания за дейността на физическите и юридическите лица на територията на общината, които произтичат от екологичните, историческите, социалните и другите особености на населените места, както и от състоянието на инженерната и социалната инфраструктура;
13. приема решения за създаване и за прекратяване на общински фондации и за управлението на дарено имущество;



Общинският съвет – компетентност

14. приема решения за участие на общината в сдружения на местни власти в страната и в чужбина, както и в други юридически лица с нестопанска цел и определя представителите на общината в тях;
15. създава райони и кметства при условия и по ред, определени със закон;
16. прави предложения за административно-териториални промени, засягащи територията и границите на общината;
17. приема решения за именуване и преименуване на улици, площади, паркове, инженерни съоръжения, вилни зони, курорти и курортни местности и други обекти с общинско значение;
18. обсъжда и приема решения по предложения на кметове на райони и кметства по въпроси от своята компетентност;
19. приема решения за произвеждане на референдуми и общи събрания на населението по въпроси от своята компетентност;
20. одобрява символ и печат на общината;
21. удостоява с почетно гражданство български и чуждестранни граждани;



Общинският съвет – компетентност

22. решава и други въпроси от местно значение, които не са от изключителната компетентност на други органи, включително за обявяване на определен ден за празничен и неприсъствен на територията на общината, района, кметството или населеното място по предложение на кмета на общината след съгласуване с областния управител;
23. упражнява текущ и последващ контрол върху изпълнението на приетите от него актове;
24. определя условията и реда за пътуване по маршрутите на обществения градски транспорт на територията на съответната община (чл. 21, ал. 1 от ЗМСМА).
25. Общинският съвет може да избира обществен посредник (чл. 21а, ал. 1 от ЗМСМА).
26. Общинският съвет упражнява контрол по отношение на актовете на кмета.



Председател на общинския съвет

- Избор на председател на общинския съвет.
- Правомощия на председателя на общинския съвет.



Общинският съветник

- Възникване и прекратяване на пълномощията на общински съветник.
- Права на общинския съветник.
- Задължения на общинския съветник.
- Несъвместимост.



Контролни правомощия кмет – общински съвет

Общинският съвет може да отменя административните актове, издадени от кмета на общината, които противоречат на актове, приети от съвета, в 14-дневен срок от получаването им. В същия срок съветът може да оспорва незаконосъобразните административни актове, издадени от кмета на общината, пред съответния административен съд.

Кметът на общината може да върне за ново обсъждане незаконосъобразните или нецелесъобразните актове на общинския съвет или да оспорва незаконосъобразните актове пред съответния административен съд и да иска спиране на изпълнението на общите административни актове и действието на подзаконовите нормативни актове.



Контролни правомощия кмет – общински съвет

1

- Кметът на общината може да върне за ново обсъждане незаконосъобразните или нецелесъобразните актове на общинския съвет.

2

- Върнатият за ново обсъждане акт заедно с мотивите за връщането му се изпраща на председателя на общинския съвет в 7-дневен срок от получаването му. Върнатият за ново обсъждане акт не влиза в сила и се разглежда от общинския съвет в 14-дневен срок от получаването му.

3

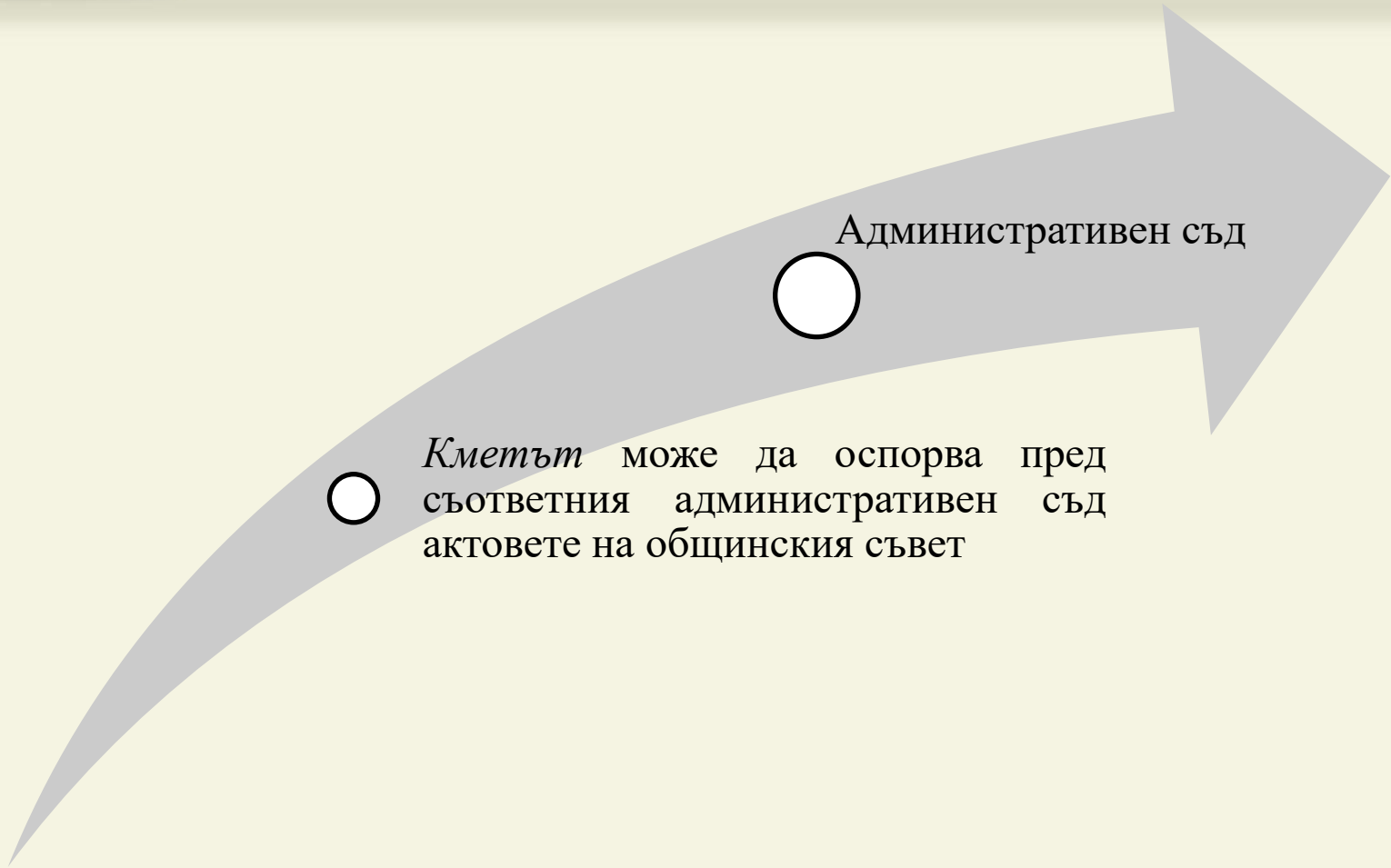
- Общинският съвет може да отмени, да измени или да приеме повторно върнатия за ново обсъждане акт. Актът, върнат за ново обсъждане, се приема повторно с мнозинството, определено в закон, но с не по-малко от повече от половината от общия брой на общинските съветници.

4

- Върнатият за ново обсъждане акт може да бъде оспорен пред съответния административен съд от областния управител, в 7-дневен срок от изтичане на 14 дни, в които трябва да бъде разгледан, ако в този 14-дневен срок общинският съвет не се произнесе по него.



Контролни правомощия областен управител – общински съвет





Контролни правомощия областен управител – общински съвет

1

- Областният управител упражнява контрол за законосъобразност на актовете на общинските съвети, освен ако в закон е предвидено друго. Той може да върне незаконосъобразните актове за ново обсъждане в общинския съвет.

2

- Върнатият за ново обсъждане акт заедно с мотивите за връщането му се изпраща на председателя на общинския съвет в 7-дневен срок от получаването му.

3

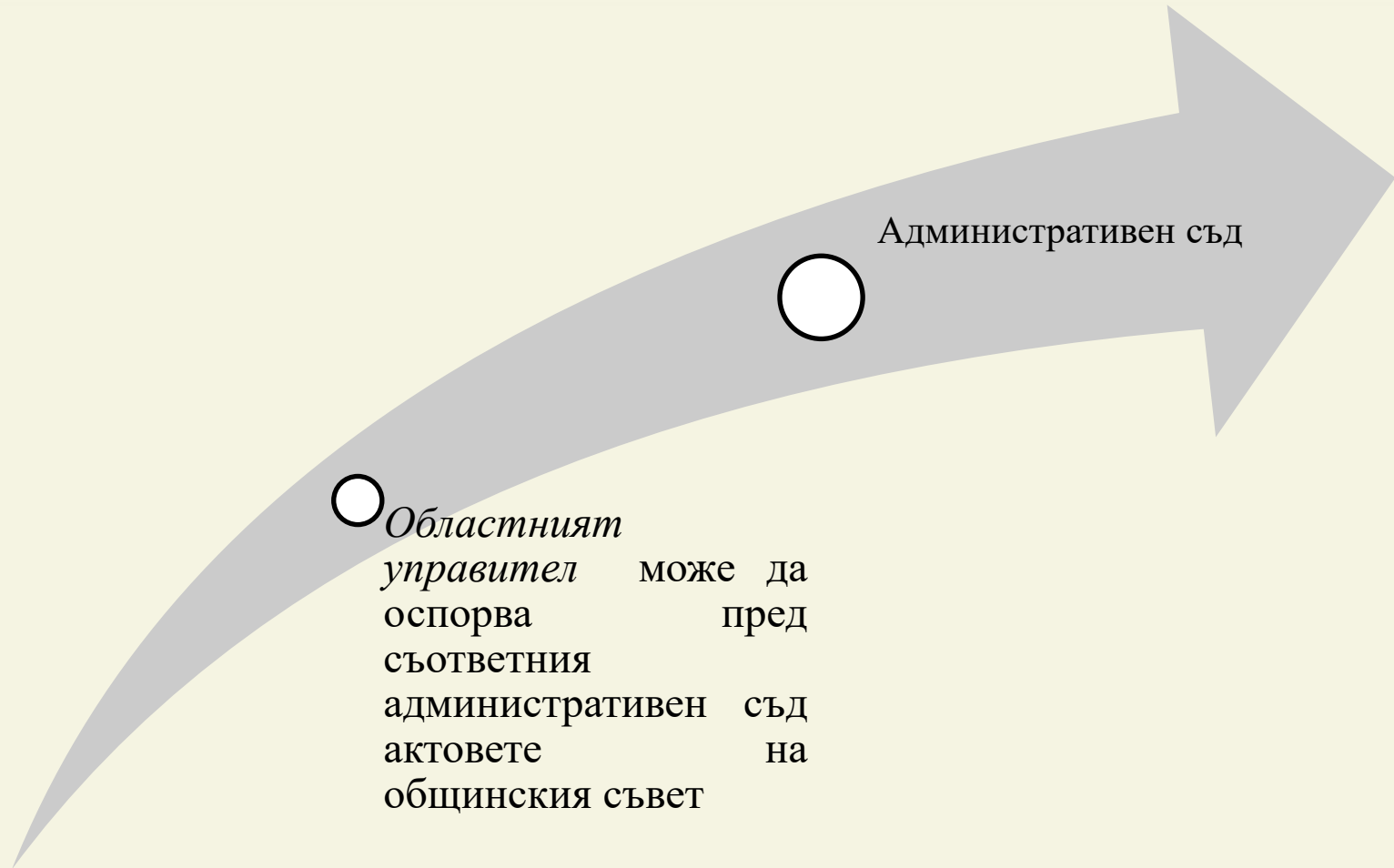
- Върнатият за ново обсъждане акт не влиза в сила и се разглежда от общинския съвет в 14-дневен срок от получаването му.

4

- Върнатият за ново обсъждане акт може да бъде оспорен пред съответния административен съд от областния управител, в 7-дневен срок от изтичане на 14 дни, в които трябва да бъде разгледан, ако в този 14-дневен срок общинският съвет не се произнесе по него.



Контролни правомощия областен управител – общински съвет





ВЪПРОСИ

- Какво включва понятието „местно самоуправление“?
- Какъв е административноправният статус на общинския съвет?
- Кои решения на общинския съвет се взимат с квалифицирано мнозинство?
- Какъв е административноправният статус на председателя на общинския съвет
- Какъв е административноправният статус на общинския съветник?
- Какви контролни правомощия относно актовете си притежават общинският съвет, кметът на общината и областният управител?