



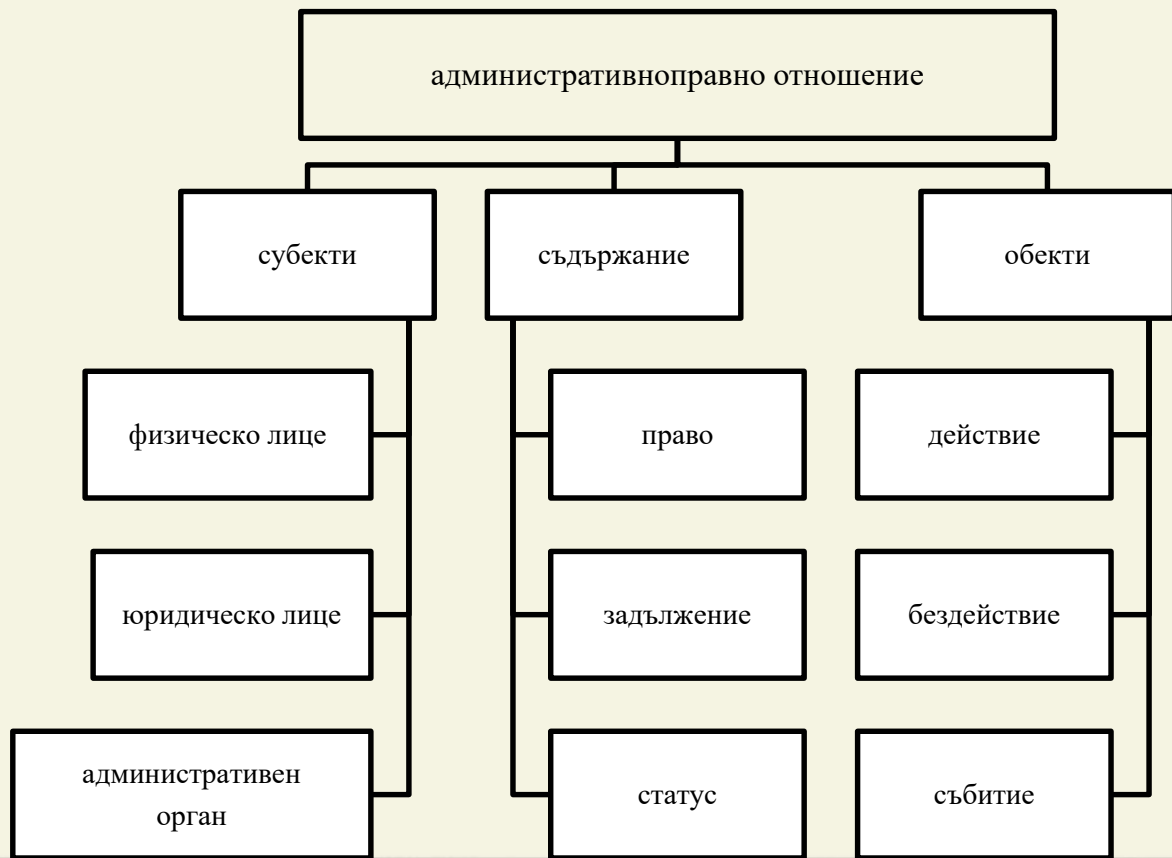
ВЪПРОС № 3:
**СТРУКТУРА НА АДМИНИСТРАТИВНИТЕ
ПРАВООТНОШЕНИЯ**

LAWN 302 Административно право и административен процес



СТРУКТУРА НА АДМИНИСТРАТИВНИТЕ ПРАВООТНОШЕНИЯ

- Структура на административноправните отношения е съвкупността от взаимосвързани елементи – субекти, съдържание и обекти на административноправните отношения.





СТРУКТУРА НА АДМИНИСТРАТИВНИТЕ ПРАВООТНОШЕНИЯ

- **Структура на административноправните отношения** е съвкупността от взаимосвързани елементи – субекти, съдържание и обекти на административноправните отношения.
- 1.1. Субекти на административноправните отношения са всички правни субекти, които притежават административноправна правоспособност, административноправна дееспособност, ако са физически лица. Субектите на административноправните отношения се определят от административноправната норма. Това са физическо лице (гражданин), юридическо лице (организация на гражданите), административен орган.
- Субекти на административното правоотношение са тези в *конкретното* административно правоотношение, които встъпват по своя воля или принудително в качеството им на носител на права и задължения в конкретния случай.



СТРУКТУРА НА АДМИНИСТРАТИВНИТЕ ПРАВООТНОШЕНИЯ

- Кметът на общината публикува обявление в два централни и един местен ежедневник, с което уведомява собствениците на имотите за предстоящото отчуждаване и изпраща копие от него до кметовете на райони или кметства или до кметските наместници, на чиято територия се намират имотите или части от имотите – частна собственост, предмет на отчуждаване. Кметовете или кметските наместници поставят обявлението на определените места в сградата на общината, на района, на кметството или в населеното място, на чиято територия се намират имотите, предмет на отчуждаването. Обявлението се публикува и на интернет страницата на общината (чл. 25, изр. 1 от Закона за общинската собственост).



СТРУКТУРА НА АДМИНИСТРАТИВНИТЕ ПРАВООТНОШЕНИЯ

- Публикувано на 25.8.2017 г.

ОБЯВЛЕНИЕ

На основание чл. 25, ал. 1 от Закона за общинската собственост
УВЕДОМЯВАМ

- собствениците на поземлени имоти, отредени за улица, трасе на метрополитен и метростанции МСП-15 и МСП-16 – публична общинска собственост (съгласно действащ регулационен план на кв. „Овча купел“, гр. София, и специализиран ПУП за изграждане на метрополитен с метростанции за обект „Трети метродиаметър на Софийски метрополитен“ и ИПР, одобрен с Решение № 833 по Протокол № 73 от 18.12.2014 г. на СОС и ИПР на обект „Трети метродиаметър на Софийски метрополитен“, одобрено с Решение № 556 по Протокол № 19 от 28.7.2016 г. на СОС, за предстояща процедура по принудително отчуждаване на основание глава III от ЗОС, във връзка с обект: „Разширение на метрото в гр. гр. София, Трета метролиния – бул. „Ботевградско шосе“ – бул. „Владимир Вазов“ – Централна градска част – ж.к. „Овча купел“. „Втори етап от МС15 до МС17 и Депо на Метрополитена“ – публична общинска собственост, за задоволяване на неотложна общинска нужда, която не може да бъде задоволена по друг начин /чл. 21, ал. 1 от ЗОС/, намиращи се на територията на район „Овча купел“ – Столична община, както следва:

- 1. Поземлен имот (ПИ) с проектен идентификатор 68134.4334.9521, (незастроен), с площ за отчуждаване 306 кв. м, съгласно скица-проект за изменение на КККР, представляващ реална част от ПИ с идентификатор 68134.4334.370 по КККР, одобрени със Заповед № РД-18-51/15.7.2010 г. на ИД на АГКК и Заповед № КД-14-22-35/21.1.2012 г. на Началника на СГКК – гр. София, находящ се в гр. гр. София, р-н „Овча купел“, бул. „Овча купел“ № 55, попадащ в улица, трасе на метрополитен и Метростанция III-15, сума за обезщетение на собствениците – 57 359,70 лв., както следва:

- - „Ей Си Ар“ ЕООД; - З. Б. Б.; - С. Г. С.; - С. Г. Х.
- Сумата на обезщетението не е разпределена, поради невъзможност да бъдат установени квотите на съсобственост и наличие на спор за собственост между съсобствениците. [...]
- Кмет на Столична община **Й. Ф.**



СТРУКТУРА НА АДМИНИСТРАТИВНИТЕ ПРАВООТНОШЕНИЯ

- 1.2. По своето *съдържание* административноправните отношения се представят като съответстващи право и задължение на участващите в тях правни субекти или като правни статuti и правни положения, създадени за тях. Тук влизат и определени административноправни статуси на съответните участници в административното правоотношение, например на областния управител, на министъра и др. Съдържанието на административното правоотношение се определя от административноправната норма (например, чл. 25, ал. 1 от ЗОС):
- *Й. Ф.* в качеството си на кмет (а не в лично качество) *е длъжна* да публикува на интернет страницата на Столична община обявление за предстояща процедура по принудително отчуждаване на имоти – частна собственост за задоволяване на неотложна общинска нужда, която не може да бъде задоволена по друг начин.
- *„Ей Си Ар“ ЕООД; З. Б. Б.; С. Г. С.; С. Г. Х. имат право* да бъдат информирани, че Столична община възнамерява да изгражда столичния метрополитен, маршрутът на който се предвижда да преминава през техен имот, поради което се налага да научат каква сума за обезщетение на собствениците (57 359,70 лв.) е готова да заплати общината за принудителното отчуждаване на имота.



СТРУКТУРА НА АДМИНИСТРАТИВНИТЕ ПРАВООТНОШЕНИЯ

- Административното правоотношение, което възниква между личния лекар и неговите пациенти, които подлежат на имунизация, съдържа задължението за тези лица да се имунизират и правото им да искат да бъдат имунизирани. В него правоотношение се съдържа правото на личния лекар да иска изпълнението на посоченото задължение, гарантирано с евентуална принуда, както и задължението му да извърши съответната имунизация според имунизационния календар на Министерството на здравеопазването.
- Административноправен статут възниква за едно лице, ако то е получило свидетелство за завършена квалификация (висше или средно образование), получило назначение на държавна служба (държавен служител), получило разрешение за ползване на общинска библиотека (читател в общинска библиотека) и др. При административноправните статuti всички останали субекти са задължени да зачитат и да се съобразяват с установеното правно положение на субекта, когото засягат.



СТРУКТУРА НА АДМИНИСТРАТИВНИТЕ ПРАВООТНОШЕНИЯ

- 1.3. *Обект на административното правоотношение* е поведението (действие или бездействие) на участниците в административното правоотношение, по повод на което то възниква, изменя се и се прекратява. Поводът за това поведение може да е движима вещ, недвижим имот, духовна ценност (произведение на литературата, изкуството и науката) и др. Обектът на административноправното отношение се предвижда непосредствено в правната норма. Административноправните отношения възникват, изменят се или се преустановяват при появата на предвидените от правната норма юридически факти и обстоятелства. Правните последици могат да бъдат предизвикани от юридическо действие, юридическо бездействие, юридическо събитие:
 - издаването на литературно произведение без разрешение на неговия автор същото да бъде преведено на български език (*действие*);
 - пътник в моторно превозно средство за обществен превоз, който пътува без билет или друг превозен документ, се наказва с глоба в размер: от 10 до 50 лв. – за превози по общинските транспортни схеми; петдесет лв. – за междуселищни превози; триста лв. – за международни превози (чл. 101 от Закона за автомобилните превози) поради *бездействие*;
 - раждането или смъртта на едно лице, бедствие, авария (*юридическо събитие*)



ВИДОВЕ АДМИНИСТРАТИВНОПРАВНИ ОТНОШЕНИЯ

- 2.1. Според *съдържанието на правния акт*, от който възникват, изменят се и се прекратяват административноправните отношения, последните са:
 - а) такива, които възникват, изменят се и се прекратяват от **индивидуални административни актове**:
 - Принудително изкореняване на винени лозя, засадени без право на засаждане след 1 януари 2007 г., се извършва след издаване на мотивирана *заповед* от изпълнителния директор на Изпълнителната агенция по лозата и виното (чл. 14, ал. 6 от Закона за виното и спиртните напитки). Заповедта се съобщава и може да се обжалва по реда на Административнопроцесуалния кодекс.
 - б) такива, които възникват, изменят се и се прекратяват от **общи административни актове**:
 - Мрежите и/или услугите, чрез които се осъществяват обществени електронни съобщения при спазване на общи изисквания, се посочват в списък, приет от Комисията за регулиране на съобщенията след обществено обсъждане. Решението на комисията заедно със списъка се обнародват в „Държавен вестник“ (чл. 72, ал. 1 от Закона за електронните съобщения).
 - в) такива, които възникват, изменят се и се прекратяват от **нормативни административни актове**:
 - Наредба за Административния регистър (поддържа се от администрацията на Министерския съвет).



ВИДОВЕ АДМИНИСТРАТИВНОПРАВНИ ОТНОШЕНИЯ

- 2.2. Според *управленското им въздействие* административноправните отношения са:
 - а) **вертикални** – изградени върху принципите на съподчинението, субординацията и властването
 - Кметът на район или кметство назначава и освобождава служителите от общинската администрация в района или кметството, които подпомагат неговата дейност, в съответствие с утвърдената численост и структура (чл. 46, ал. 1, т. 4 от ЗМСМА);
 - б) **хоризонтални** – изграждат се между несъподчинени служебно и йерархически един спрямо друг участници в административното правоотношение (между административни органи, които не са в една система на подчинение):
 - Министерството на външните работи съгласува с Министерството на вътрешните работи издаването на временни паспорти на български граждани, на които след 1 септември 1999 г. не са издавани български документи за самоличност (чл. 39, ал. 3 от Закона за българските лични документи).



ВИДОВЕ АДМИНИСТРАТИВНОПРАВНИ ОТНОШЕНИЯ

- 2.3. Според това дали *источникът им са материалноправни или процесуалноправни норми*:
 - а) **материални административноправни отношения** – заемат водещо място:
 - Съхраняването и опазването на военновременните запаси се извършват от агенцията или се възлагат от нея чрез договори на търговци и организации за възложените им с акт на Министерския съвет военновременни задачи, или на търговци и организации, определени от агенцията на конкурсен принцип (чл. 22 от Закона за държавните резерви и военновременните запаси).
 - б) **процесуални административноправни отношения** – заемат второстепенно, допълващо място:
 - Заповедите на председателя на Държавна агенция „Държавен резерв и военновременни запаси“ за освобождаване на държавните резерви, за тяхното предаване или преместване са задължителни за търговците и организациите съхранители и подлежат на незабавно изпълнение. Заповедите не подлежат на обжалване (чл. 19, ал. 5 от Закона за държавните резерви и военновременните запаси).



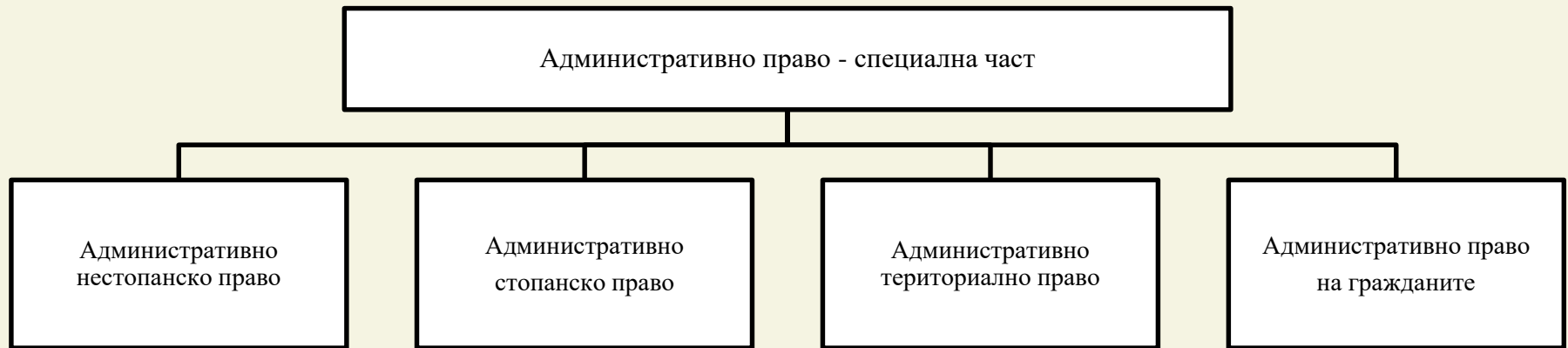
ВИДОВЕ АДМИНИСТРАТИВНОПРАВНИ ОТНОШЕНИЯ

- 2.4. Според *специализацията на предмета на обществените отношения*:
- Нормите на административното материално право – обща част уреждат обществените отношения, свързани с административноправното положение на субектите на административното право: физическите лица (гражданите), юридическите лица (техните организации) и органите на изпълнителната власт и на местно самоуправление. Съществена част от материалното административно право – обща част са правни институти, общовалидни за всички административни подотрасли:
 - - държавна служба и държавен служител;
 - - административен акт;
 - - административен договор;
 - - споразумение;
 - - административен контрол и административен надзор;
 - - правораздавателен и прокурорски надзор върху администрацията;
 - - принудителни административни мерки;
 - - административно нарушение;
 - - административно наказание.



ВИДОВЕ АДМИНИСТРАТИВНОПРАВНИ ОТНОШЕНИЯ

- 2.4. Според специализацията на предмета на обществените отношения:
- Специализацията на предмета на обществените отношения се занимава с особеностите в регулирането на обществените отношения, свързани с правата на гражданите, с територията и с дейността на юридическите лица. Тя позволява да се направи следното разграничение в областта на административното материално право – специална част, свързана с основните съставни елементи на държавата, познати на конституционното право: население; територия и държавна власт.





ВИДОВЕ АДМИНИСТРАТИВНОПРАВНИ ОТНОШЕНИЯ

- **Административното процесуално право** е съвкупността от правила, по които се осъществяват нормотворческата, правоприлагащата и правораздавателната дейност на органите на изпълнителната власт, както и разрешаването на административноправни спорове от съдебни органи. (Хрусанов, Д., Д. Костов. *Административен процес на Република България*. 2-ро доп. изд. София: Сиби, 2011, с. 14-15).
- Административното процесуално право – обща част почива на т. нар. *обща клауза*. То се състои от два основни дяла: административно процесуално право и административнонаказателно процесуално право. Нормативната основа на административното процесуално право се съдържа в Административнопроцесуалния кодекс (АПК). Към тази част на административното процесуално право трябва да се добави и Данъчно-осигурителният процесуален кодекс (ДОПК).
- Административнонаказателното процесуално право е уредено в Закона за административните нарушения и наказания (ЗАНН).
- Административното процесуално право – специална част се основава на т. нар. *специална клауза*, уредена в специални закони, които разглеждат по особен начин определени процесуалните аспекти на някой от етапите на административния процес, най-често свързани с издаването, оспорването или изпълнението на определен административен акт: Закон за горите; Закон за Министерството на вътрешните работи, Закон за обществените поръчки, Закон за патентите и регистрацията на полезните модели, Закон за устройството на територията и др.



ВИДОВЕ АДМИНИСТРАТИВНОПРАВНИ ОТНОШЕНИЯ

- 2.5. Според това дали протичат *вътре в административния апарат или извън него*:
- а) **вътрешноведомствени:**
- Изпълнителният директор със заповед може да делегира правомощия на заместник-изпълнителните директори (чл. 6, ал. 3 от Закона за Българската агенция за безопасност на храните);
- б) **външноведомствени:**
- Когато съществува опасност от увреждане на територии от списъка на защитените зони, преди същите да са обявени за такива, министърът на околната среда и водите със заповед, обнародвана в „Държавен вестник“, забранява или ограничава отделни действия в тях за срок до две години, с изключение на обектите, предоставени за отбраната и въоръжените сили (чл. 19, ал. 1 от Закона за биологичното разнообразие).